



**Lancement officiel du Plan climat territorial intégré
de la région de Dakar
1^{er} et 2 juillet 2013**

Restitution de l'atelier Gouvernance

En coopération décentralisée avec :



Assistance à maîtrise d'ouvrage :



Partenaires officiels :



Avant-propos

Les ateliers de concertations ont été l'occasion pour les deux diagnostics territoriaux réalisés, d'être partagés, diffusés, mais surtout enrichis par les acteurs du territoire régional dakarois. Les échanges sont donc allés parfois au-delà du partage du diagnostic. Le premier de ces diagnostics porte sur les questions de l'énergie, des émissions de gaz à effet de serre et sur la qualité de l'air, il traite donc principalement de l'atténuation du changement climatique. Le deuxième concerne les vulnérabilités du territoire face au changement climatique et met ainsi en exergue des éléments d'aide à la décision en matière d'adaptation.

Ces deux travaux ont mis en lumière plusieurs axes de réflexion, et ce sont ces thèmes qui ont défini les 4 ateliers qui furent proposés les 1^{er} et 2 juillet 2013.

Atelier 1 : Réseaux

L'atelier 1 présenta les enjeux des réseaux dans la région de Dakar. Plus précisément, les sous-ateliers ont traité des questions de l'eau, de l'énergie, mais aussi des transports. Il fut notamment question d'indépendance énergétique, d'assainissement, d'énergies renouvelables et de qualité de l'air.

Atelier 2 : Aménagement et bâti

L'atelier 2 présenta les éléments recueillis sur les thèmes de l'aménagement du territoire et du bâti dans toutes ses composantes. Les filières de la construction, la gouvernance en matière d'urbanisme, mais aussi les problématiques liées au littoral furent abordées.

Atelier 3 : Production / consommation responsable et déchets

L'atelier 3 présenta un constat des pratiques actuelles et des tendances futures en matière de production et de consommation responsable, ainsi que de la filière déchets dans la presqu'île du Cap Vert. Les discussions ont notamment tourné autour de la Responsabilité Sociétale des Entreprises (RSE), de la sensibilisation des acteurs du territoire, et de la valorisation des déchets.

Atelier 4 : Gouvernance

L'atelier 4 se démarqua des trois premiers dans le sens où il fut véritablement transversal. Il mit en lumière les questions de la gouvernance dans les actions à mettre en place, mais aussi au sein du projet lui-même.

Les méthodes de restitution étant propres à chaque rapporteur et les thématiques étant différentes, les documents de restitution dénotent quelques spécificités.

Restitution de l'atelier

GOUVERNANCE

Constats et éléments-clés à retenir

Document de travail intermédiaire

Président d'atelier : Pape Ameth KEITA, Président de la commission environnement du Conseil régional de Dakar,

Rapporteur principal : Biram SASSOUM SY, Conseil régional, et maire de la Ville de Médina,

Modérateur : Denis DANGAIX, ARENE-Île-de-France

Ce document reprend les échanges des participants du groupe Gouvernance menés lors des premiers ateliers de concertation des 1^{er} et 2 juillet 2013 et accompagnant le lancement officiel de la démarche PCTI.

Il est à noter que l'enrichissement des diagnostics se fera au regard des éléments de débats en atelier, mais aussi des réactions qui ont eu lieu en plénière. Vous remarquerez que les échanges sont allés parfois au-delà du partage du diagnostic, mais cela pourra, le plus souvent, être intégré sous la forme d'un complément aux diagnostics actuels.

Sous l'égide du Conseil Régional de Dakar, avec l'appui de la Région île de France et la participation de l'Arene, le séminaire portant sur le plan climat territorial intégré – P.C.T.I.- a été organisé les 1er et 2 juillet 2013 à Dakar, à l'Hôtel Ngor Diarama.

Après la cérémonie solennelle d'ouverture, les participants se sont retrouvés dans les divers ateliers, quatre au total, pour réfléchir et traiter les divers aspects du Plan Climat Territorial Intégré.

L'atelier n° 4 portant sur la « gouvernance du PCTI » était présidé par Monsieur Pape Ameth Keita ayant à ses côtés Monsieur Denis Dangaix, Modérateur, et Monsieur Biram Sassoum Sy, rapporteur.

Cet atelier a enregistré la participation d'une quarantaine de personnes provenant d'horizons divers ayant par conséquent des approches ou compréhensions sur la question proposée à la réflexion totalement différentes les unes et les autres.

On a noté par exemple la présence de représentants des services de l'Etat, des universitaires, des membres des organismes régionaux, des élus (municipaux, régionaux ...), des jeunes et des femmes venant de la périphérie de Dakar... Ce qui a permis des positionnements différents mais aussi ouverts à la recherche de consensus.

La question posée aux participants a été : « Est-ce que le PCTI nécessite une gouvernance particulière ? ». Cette question a, de fait, orienté les interventions sur ce que le mot gouvernance pouvait porter comme signification. Il a été alors établi que celui-ci regroupait des termes comme concertation, appropriation, partage, proximité, dialogue, communication... et qu'il permettait une participation forte d'un ensemble d'acteurs en proposant une démarche inclusive.

La dimension du Plan climat territorial intégrée n'a pas échappé aux intervenants. Notamment dans sa gestion participative.

- Pour certains, le PCTI doit être l'affaire exclusive de l'Etat qui doit seul prendre en charge l'ensemble des problèmes posés par le PCTI. Pour d'autres, cela devrait être l'affaire de tous, d'où la nécessité d'une plus grande sensibilisation de la population sur les questions relatives à l'environnement. Même si, et cela a été souligné, le plan climat ne touche pas qu'aux questions environnementales.
- A ce propos il a été révélé l'existence au Sénégal d'une commission nationale sur les changements climatiques, laquelle devrait avoir des ramifications dans chaque Région du pays. Les commissions régionales devraient déposer un rapport mensuel sur leurs activités. Cependant, lesdites commissions n'ont pas été encore mises en place dans toutes les Régions.
- Tout en saluant cette initiative, il est apparu la nécessité d'une nécessaire collaboration entre les différentes structures qui s'occupent du sujet et plus

particulièrement une nécessaire implication du Conseil Régional de Dakar (point focal).

- A travers les interventions des Eco maires, il a été également noté la nécessaire implication des populations elles-mêmes dans la prise en charge des problèmes (dialogue permanent).
- L'Université de Dakar à travers ses représentants à l'Atelier a également montré son degré d'implication dans la prise en compte des problèmes soulevés ainsi que sur la sensibilisation des étudiants (semaine de l'Ecologie, week-end vert, etc ..) et ce pour mieux intéresser les jeunes.

A la suite des diverses interventions, on peut retenir ceci :

Définition de la gouvernance

L'objet de la gouvernance, c'est de faire converger tout le monde vers une vision. Il s'agit d'un outil ayant la propriété de requérir l'avis de tous les acteurs (Etat, collectivités, société civile, entreprises, populations) avec la mise en place d'un organe décisionnel exécutif, agile, inclusif et réactif et doté d'une légitimité.

En outre, il s'agira de définir un cadre de concertation multi-acteurs, adossé à une gouvernance financière, d'organes d'exécution, de suivi évaluation et de communication. Le rôle particulier de l'instance régionale a été rappelé comme point focal.

Spécificité du PCTI

Le PCTI est un plan global de développement prenant en compte les différents aspects du développement, dont l'environnement. Dans un souci d'appropriation par l'ensemble des acteurs, il importe de créer un cadre de concertation intégrant tous les plans sectoriels et territoriaux de développement.

Quel mode de gouvernance pour le PCTI ?

L'importance d'une vision stratégique globale pour le PCTI pose nécessairement la question de la forme de gouvernance applicable à ce plan. Cette vision globale doit être respectueuse de l'environnement et permettre d'aborder des problèmes territoriaux, à l'échelle régionale, locale et communale. A ce titre, les axes d'orientation stratégiques suivants ont été dégagés :

- La mise en place d'un comité stratégique de pilotage du PCTI porté par le Conseil Régional et incluant, à côté de l'Etat, les acteurs de tout ordre. La mise en place d'une Assemblée Générale avec tous les acteurs clés des collectivités de l'Etat, de la société civile, des opérateurs économiques et des populations.
- Quelques idées d'instances ont été formulées :
 - Assemblée général
 - Comités micro-régionaux

- Conseils scientifiques
- Comité d'orientation stratégique co-présidé par le Conseil Régional et l'Etat
- Elaboration d'une feuille de route
 - Faire émerger une vision stratégique partagée
 - Fixer des objectifs clairs et atteignables
 - Mettre en cadre opérationnel qui recherchera les solutions et organisera la mise en œuvre
 - Assurer le suivi évaluation
 - Assurer une communication (avec l'ensemble de la population), un partage entre tous les acteurs participants, et une diffusion à l'échelle nationale et internationale.

Questions et remarques en plénière pour l'ensemble de l'atelier GOUVERNANCE

- Le souhait de l'applicabilité des éléments exposés a été formulé
- Mener une réflexion sur la gouvernance locale revient à penser au mode de gérer de façon locale (notamment par rapport aux positions étatiques et aux problèmes de coordination des différents échelons territoriaux)
- Nécessité que le secteur privé soit intégré dans les processus de concertation et de gouvernance
- Les Universités doivent trouver leur place dans le système de gouvernance